

# โครงการอบรมหลักสูตร “สัญญาโครงสร้างพื้นฐานของรัฐ”

กฎหมายเกี่ยวกับสิ่งแวดล้อม สาธารณสุขและสังคม  
(Environmental Health and Social Regulations)

ผศ.ดร. ปิติ เขี่ยมจำรูญลาภ

ผู้อำนวยการหลักสูตร LL.M. (Business Law) International Program

คณะนิติศาสตร์ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

13 พฤศจิกายน 2566

## ภาพรวมของการบรรยาย

1. สิ่งแวดล้อม สาธารณสุข และสังคมในบริบทของสัญญาโครงสร้างพื้นฐาน: ข้อความคิดในระดับสากลและกฎหมายไทย
2. ความท้าทายในทางปฏิบัติจากกฎหมายสิ่งแวดล้อม: กรณีศึกษาโครงการพัฒนาและดำเนินกิจการท่าเทียบเรือสาธารณะเพื่อขนถ่ายสินค้าทั่วไป ณ ท่าเทียบเรือมาบตาพุด
3. การเก็บข้อมูลเชิงประจักษ์เกี่ยวกับประโยชน์และผลกระทบต่อประชาชน: กรณีศึกษาโครงการพัฒนาสถานีรถไฟธนบุรี



1. สิ่งแวดล้อม สาธารณสุข  
และสังคมในบริบทของ  
สัญญาโครงสร้างพื้นฐาน

# รายงานฉบับสมบูรณ์ เรื่อง “การพัฒนาระบบกฎหมายเพื่อสนับสนุนการร่วม ลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน” (กุมภาพันธ์ 2566)

- โครงการศึกษาวิจัยนี้จัดทำเพื่อพัฒนาระบบกฎหมายเพื่อสนับสนุนการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน โดยศึกษาคุณสมบัติที่ดีของระบบกฎหมายที่เอื้อต่อการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน ปัญหาทางกฎหมายและสถานการณ์เกี่ยวกับการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชนที่เกิดขึ้นในประเทศไทย
- การประเมินว่าระบบกฎหมายไทยเอื้อต่อการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชนมากน้อยเพียงใด ตลอดจนให้ข้อเสนอแนะในการพัฒนาระบบกฎหมายเพื่อสนับสนุนการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน
- การประเมินศักยภาพของระบบกฎหมายนั้นจะเป็นการพิสูจน์
  - ความมีอยู่ของบทบัญญัติกฎหมาย (Existence of Law) ที่เกี่ยวข้องกฎหมายทั้ง 4 ส่วนข้างต้น และ
  - การบังคับใช้บทบัญญัติกฎหมายในความเป็นจริง (Enforcement of Law)
- โดยจะพิจารณาจาก การบังคับใช้กฎหมายตามแนวทางการปฏิบัติของหน่วยงานของรัฐ เอกสารประกวดราคา และสัญญาร่วมลงทุน คำพิพากษาศาลฎีกา คำพิพากษาศาลปกครอง และข้อเท็จจริงจากสื่อมวลชนที่ปรากฏอยู่ในสื่อทั่วไป เป็นต้น



รายงานวิจัยฉบับสมบูรณ์

## การพัฒนา**ระบบกฎหมาย** เพื่อสนับสนุนการร่วมลงทุน ระหว่างรัฐและเอกชน

โดย

ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร.ปิติ เอี่ยมจรรย์ลาภ  
(หัวหน้าโครงการและผู้วิจัยหลัก)

ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร.วรพล มาลสุขุม (ผู้วิจัยหลัก)

นางสาวดุขดี ดุษฎีพานิชย์ (ผู้วิจัย)

นายชวรัฐ อยู่เปนสุข (ผู้วิจัย)

ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร.ปาริณา ศรีวินิชย์ (ที่ปรึกษา)

กุมภาพันธ์ 2566

# สิ่งแวดล้อม สาธารณสุข และสังคม ในบริบทของสัญญาโครงสร้างพื้นฐาน

- หน่วยงานรัฐเจ้าของโครงการ 'ควร' จะเลือกดำเนินโครงการในลักษณะของโครงการร่วมลงทุนหากปรากฏว่าทางเลือกนี้ให้ผลทางเศรษฐศาสตร์และมีประสิทธิผลสูงที่สุด
- โดยเป็นการความสัมพันธ์ระหว่าง 'ราคาที่จ่ายไป' กับปัจจัยอื่นๆ เช่น ความเป็นไปได้ทางเศรษฐศาสตร์และการเงิน ผลประโยชน์ทางเศรษฐกิจที่คาดว่าจะได้รับ ประมาณการต้นทุนและรายรับของการดำเนินการ และผลกระทบต่อสังคมและสิ่งแวดล้อม

เราไม่ได้มองแค่ฎากฎหมายบัญญัติว่าอะไร แต่กฎหมายมีความพร้อม/ศักยภาพที่จะป้องกันลดผลกระทบ และบริหารความเสี่ยงด้านสังคม สาธารณสุข และสิ่งแวดล้อมหรือไม่?

## UNCITRAL Legislative Guide on Public-Private Partnerships



มาตรา 88 แห่ง Public Private Partnership Act, 2020 (Ghana) บัญญัติว่า 'value for money' หมายถึง ประโยชน์สุทธิที่หน่วยงานเจ้าของโครงการ (คู่สัญญาของโครงการ) จะได้รับในแง่ของต้นทุน ราคา การสนับสนุนรัฐบาล ในรูปแบบของการให้ทุนเพื่อปิดช่องว่างและการยกเว้นภาษี คุณภาพ ความตรงเวลา และการโอนความเสี่ยง โดยเปรียบเทียบกับเครื่องมือสำหรับการวัดของภาครัฐ

มาตรา 1 แห่ง Public Private Partnership Act 4 of 2017 (Namibia) บัญญัติว่า 'value for money' หมายถึง ผลลัพธ์ของสัญญาร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชนรูปแบบของประโยชน์สุทธิที่หน่วยงานรัฐหรือผู้ใช้ได้รับ ซึ่งถูกระบุในรูปแบบของต้นทุน ราคา คุณภาพ ปริมาณ หรือการโอนความเสี่ยง หรือการรวมกันของต้นทุน ราคา คุณภาพ ปริมาณ หรือการโอนความเสี่ยง

# พระราชบัญญัติการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. 2562

## ส่วนที่ ๑

### การเสนอโครงการ

#### สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

#### สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

มาตรา ๒๒ ในการเสนอโครงการที่จะให้มีการร่วมลงทุน หน่วยงานเจ้าของโครงการต้องจัดทำรายงานการศึกษาและวิเคราะห์โครงการตามรายละเอียดที่คณะกรรมการประกาศกำหนด ซึ่งอย่างน้อยต้องประกอบด้วย

(๑) ความเป็นมาของโครงการ หลักการและเหตุผลในการจัดทำโครงการ รวมถึงความสอดคล้องกับแผนการจัดทำโครงการร่วมลงทุน

(๒) สารสำคัญของโครงการ ซึ่งรวมถึงวัตถุประสงค์ เป้าหมาย ขอบเขตและระยะเวลาของโครงการ และประมาณการต้นทุนและค่าใช้จ่ายในการดำเนินโครงการ

(๓) ความพร้อมในการจัดทำและดำเนินโครงการที่แสดงให้เห็นถึงผลกระทบต่อความสำเร็จของโครงการ รวมถึงความพร้อมในด้านการได้มาซึ่งกรรมสิทธิ์หรือสิทธิในการใช้ทรัพย์สิน ผลกระทบต่อประชาชนจากการดำเนินโครงการ และกฎหมาย กฎ ระเบียบ ประกาศ หรือคำสั่งที่ส่งผลกระทบต่อความสำเร็จของโครงการ

(๔) ความเป็นไปได้ของโครงการในด้านเทคนิค ด้านเทคโนโลยี ด้านสิ่งแวดล้อม ด้านกฎหมาย ด้านการเงิน หรือด้านเศรษฐศาสตร์ โดยต้องระบุสมมติฐานที่ใช้ในการศึกษาความเป็นไปได้ของโครงการด้วย

(๕) ความเสี่ยงของโครงการ รวมถึงการระบุความเสี่ยง การพิจารณาถึงโอกาสที่จะเกิดความเสี่ยง ผลกระทบในกรณีที่เกิดความเสี่ยงขึ้น และวิธีบริหารจัดการความเสี่ยงในด้านต่าง ๆ

(๖) ทางเลือกและรูปแบบการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน การจัดสรรหน้าที่และความรับผิดชอบ การจัดสรรความเสี่ยง และการแบ่งผลประโยชน์ตอบแทนระหว่างรัฐและเอกชน โดยคำนึงถึงการให้เอกชนใช้ความรู้ ความสามารถ ความเชี่ยวชาญ และนวัตกรรมในโครงการร่วมลงทุน

(๗) ความพร้อมของหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องกับการจัดทำและดำเนินโครงการ รวมถึงความเห็นของหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้อง ปัญหาหรืออุปสรรคที่อาจกระทบต่อความสำเร็จของโครงการพร้อมทั้งแนวทางในการแก้ไขปัญหาหรืออุปสรรคดังกล่าว

(๘) ผลการรับฟังความคิดเห็นของภาคเอกชนที่เกี่ยวข้อง

มาตรา ๗ หน่วยงานเจ้าของโครงการที่จะจัดทำโครงการร่วมลงทุนในกิจการเกี่ยวกับโครงสร้างพื้นฐานและบริการสาธารณะดังต่อไปนี้ ต้องปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้

(๑) ถนน ทางหลวง ทางพิเศษ การขนส่งทางถนน

(๒) รถไฟ รถไฟฟ้า การขนส่งทางราง

(๓) ท่าอากาศยาน การขนส่งทางอากาศ

(๔) ท่าเรือ การขนส่งทางน้ำ

(๕) การจัดการน้ำ การชลประทาน การประปา การบำบัดน้ำเสีย

(๖) การพลังงาน

(๗) การโทรคมนาคม การสื่อสาร

(๘) โรงพยาบาล การสาธารณสุข

(๙) โรงเรียน การศึกษา

(๑๐) ที่อยู่อาศัยหรือสิ่งอำนวยความสะดวกสำหรับผู้มีรายได้น้อยหรือปานกลาง ผู้สูงวัย ผู้ด้อยโอกาส หรือผู้พิการ

(๑๑) ศูนย์นันทนาการและศูนย์การประชุม

(๑๒) กิจการอื่นตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกา

กิจการตามวรรคหนึ่ง ให้รวมถึงกิจการเกี่ยวเนื่องที่จำเป็นเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ของการดำเนินกิจการดังกล่าวด้วย ทั้งนี้ ตามที่คณะกรรมการประกาศกำหนดโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี

- The development of high-quality port infrastructure, operated efficiently, has often been a prerequisite for successful growth strategies, particularly those driven by exports. When done correctly, it fosters the necessary confidence to attract investment in production and distribution systems, supporting the growth of manufacturing and logistics, creating employment, and increasing income levels.
- By contrast, a poorly functioning or inefficient port can hinder trade growth, with a profound impact on the Landlocked Developing Countries (LLDCs) and Small Island Developing States (SIDS). The port, along with the access infrastructure (such as inland waterways, railways, or roads) to the hinterland, is a vital link to the global marketplace and needs to operate efficiently.





**General Assembly**

Distr. GENERAL  
12 August 1992

ORIGINAL: ENGLISH

Principle 3

The right to development must be fulfilled so as to equitably meet developmental and environmental needs of present and future generations.

Principle 4

In order to achieve sustainable development, environmental protection shall constitute an integral part of the development process and cannot be considered in isolation from it.

Principle 5

All States and all people shall cooperate in the essential task of eradicating poverty as an indispensable requirement for sustainable development, in order to decrease the disparities in standards of living and better meet the needs of the majority of the people of the world.

การมีส่วนร่วมของประชาชนในกระบวนการตัดสินใจเพื่อดำเนินโครงการของรัฐ

Principle 10

Environmental issues are best handled with the participation of all concerned citizens, at the relevant level. At the national level, each individual shall have appropriate access to information concerning the environment that is held by public authorities, including information on hazardous materials and activities in their communities, and the opportunity to participate in decision-making processes. States shall facilitate and encourage public awareness and participation by making information widely available. Effective access to judicial and administrative proceedings, including redress and remedy, shall be provided.

Principle 15

In order to protect the environment, the precautionary approach shall be widely applied by States according to their capabilities. Where there are threats of serious or irreversible damage, lack of full scientific certainty shall not be used as a reason for postponing cost-effective measures to prevent environmental degradation.

หลัก “ระวังไว้ก่อน”

## การทำเรือแห่งประเทศไทย (Operator)

“กิจการท่าเรือ” หมายความว่า  
ธุรกิจเกี่ยวกับท่าเรือ และให้หมายความรวมถึงอู่เรือและกิจการอื่นที่เกี่ยวข้องหรือเป็นส่วนประกอบกับท่าเรือ



มาตรา 6 ให้จัดตั้งการทำเรือขึ้น เรียกว่า "การทำเรือแห่งประเทศไทย" มี  
วัตถุประสงค์ดังต่อไปนี้

- ( 1 ) รับโอนกิจการท่าเรือจากสำนักงานท่าเรือกรุงเทพฯ ในกรมการขนส่ง  
กระทรวงคมนาคม
- (2) ประกอบและส่งเสริมกิจการท่าเรือเพื่อประโยชน์แห่งรัฐและประชาชน
- (3) ดำเนินกิจการอื่นที่เกี่ยวข้องหรือต่อเนื่องกับการประกอบกิจการท่าเรือ  
"การทำเรือแห่งประเทศไทย" เรียกโดยย่อว่า "กทท." และให้ใช้ชื่อเป็น  
ภาษาอังกฤษว่า "PORT AUTHORITY OF THAILAND" เรียกโดยย่อว่า  
"PAT"

มาตรา 9 ให้การทำเรือแห่งประเทศไทยมีอำนาจที่จะกระทำการต่าง ๆ ภายในขอบแห่งวัตถุประสงค์ตามที่ระบุไว้ในมาตรา 6 และอำนาจเช่นว่านี้ให้รวมถึง

- (1) สร้าง ซ่อม จัดหา จำหน่าย เช่า ให้เช่า และดำเนินงานเกี่ยวกับเครื่องใช้ บริการและความสะดวกต่าง ๆ ของกิจการท่าเรือ
- (2) ซ่อม จัดหา เช่า ให้เช่า ถือกกรรมสิทธิ์ ครอบครอง จำหน่าย หรือดำเนินงานเกี่ยวกับสิ่งทวริมทรัพย์หรืออสังหาริมทรัพย์
- (3) กำหนดอัตราค่าภาระการใช้ท่าเรือ บริการและความสะดวกต่าง ๆ ของกิจการท่าเรือ และออกระเบียบเกี่ยวกับวิธีชำระค่าภาระดังกล่าว
- (4) จัดระเบียบว่าด้วยความปลอดภัย การใช้ท่าเรือ บริการและความสะดวกต่าง ๆ ของกิจการท่าเรือ
- (5) กู้ยืมเงิน
- (6) ชุดลอกและบำรุงรักษาร่องน้ำภายในอาณาบริเวณ
- (7) ควบคุม ปรับปรุง และให้ความสะดวกและความปลอดภัยแก่กิจการท่าเรือและการเดินเรือภายในอาณาบริเวณ
- (8) กำหนดอัตราค่าภาระต่าง ๆ ภายในอาณาบริเวณ
- (9) ออกพันธบัตรหรือตราสารอื่นใดเพื่อการลงทุน
- (10) จัดตั้งบริษัทจำกัดหรือบริษัทมหาชนจำกัดเพื่อประกอบกิจการท่าเรือและกิจการอื่นภายในขอบแห่งวัตถุประสงค์ของการท่าเรือแห่งประเทศไทย ทั้งนี้ บริษัทจำกัดหรือบริษัทมหาชนจำกัดดังกล่าว จะมีคนต่างด้าวตามกฎหมายว่าด้วยการประกอบธุรกิจของคนต่างด้าวถือหุ้นเกินกว่าร้อยละสี่สิบเก้าของทุนจดทะเบียนของบริษัทนั้นไม่ได้
- (11) เข้าร่วมกิจการกับบุคคลอื่น หรือถือหุ้นในบริษัทจำกัดหรือบริษัทมหาชนจำกัด เพื่อประโยชน์แก่กิจการของการท่าเรือแห่งประเทศไทย

มาตรา 9 ให้ กทท. มีอำนาจกระทำการต่าง ๆ ภายในขอบแห่งวัตถุประสงค์ตามมาตรา 8 และอำนาจเช่นว่านี้ให้รวมถึง

- (1) ถือกกรรมสิทธิ์ หรือมีสิทธิครอบครอง หรือมีทรัพย์สินต่าง ๆ สร้าง ซ่อม จัดหา ขาย จำหน่าย เช่า ให้เช่า เช่าซื้อ ให้เช่าซื้อ ยืม ให้ยืม รับจำนำ รับจำนอง ทำการแลกเปลี่ยน โอน รับโอน หรือดำเนินการใด ๆ เกี่ยวกับทรัพย์สินทั้งในและนอกราชอาณาจักร ตลอดจนรับทรัพย์สินที่มีผู้อุทิศให้
- (2) กู้ยืมเงินภายในและภายนอกราชอาณาจักร ทั้งนี้ ตามข้อบังคับที่คณะกรรมการกำหนด
- (3) ให้กู้ยืมเงินโดยมีหลักประกันด้วยบุคคลหรือทรัพย์สินเพื่อประโยชน์แก่กิจการของ กทท. ทั้งนี้ ตามข้อบังคับที่คณะกรรมการกำหนด



# รัฐวิสาหกิจ (ถูกกำกับดูแล)

รัฐบาลไทย

อำนาจมหาชน



มาตรา 20 รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมกำกับโดยทั่วไปซึ่งกิจการของการท่าเรือแห่งประเทศไทย เพื่อประโยชน์ในการนี้จะสั่งให้การทำเรือแห่งประเทศไทยชี้แจงข้อเท็จจริง แสดงความคิดเห็นหรือทำรายงานหรือยับยั้งการกระทำใด ๆ ซึ่งขัดต่อนโยบายของรัฐบาลหรือมติของคณะรัฐมนตรี ตลอดจนมีอำนาจที่จะสั่งสอบสวนข้อเท็จจริงที่เกี่ยวกับการดำเนินงานได้

มาตรา 35 การท่าเรือแห่งประเทศไทยจะต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีก่อนจึงจะดำเนินกิจการดังต่อไปนี้ได้ คือ

- (1) สร้างท่าเรือขึ้นใหม่
- (2) เลิกกิจการในท่าเรือซึ่งเปิดดำเนินการแล้ว
- (3) เพิ่มหรือลดทุน
- (4) กู้ยืมเงิน
- (5) จำหน่ายอสังหาริมทรัพย์
- (6) จัดตั้งบริษัทจำกัดหรือบริษัทมหาชนจำกัดเพื่อประกอบกิจการท่าเรือ และกิจการอื่นภายในขอบแห่งวัตถุประสงค์ของการท่าเรือแห่งประเทศไทย
- (7) เข้าร่วมกิจการกับบุคคลอื่น หรือถือหุ้นในบริษัทจำกัดหรือบริษัทมหาชนจำกัด เพื่อประโยชน์แก่กิจการของการท่าเรือแห่งประเทศไทย

## องค์กรกำกับดูแล

พระราชบัญญัติการเดินเรือในน่านน้ำไทย พระพุทธศักราช 2456 มาตรา 117 ห้ามมิให้ผู้ใดปลูกสร้างอาคารหรือสิ่งอื่นใดลงวงล้าเข้าไปเหนือน้ำ ในน้ำ และใต้น้ำ ของแม่น้ำ ลำคลอง บึง อ่างเก็บน้ำ ทะเลสาบ อันเป็นทางสัญจรของประชาชนหรือที่ประชาชนใช้ประโยชน์ร่วมกัน หรือทะเลภายในน่านน้ำไทยหรือบนชายหาดของทะเลดังกล่าว เว้นแต่จะได้รับอนุญาตจากเจ้าท่า

หลักเกณฑ์และวิธีการในการอนุญาตให้เป็นไปตามที่กำหนดในกฎกระทรวง โดยกฎกระทรวงดังกล่าวจะต้องระบุลักษณะของอาคารและการลงล้าที่พึงอนุญาตได้ไว้ให้ชัดเจนพร้อมทั้งระยะเวลาที่จะต้องพิจารณาอนุญาตให้แล้วเสร็จด้วย



กฎกระทรวง

ฉบับที่ 63 (พ.ศ. 2537)

ออกตามความในพระราชบัญญัติการเดินเรือในน่านน้ำไทย

พระพุทธศักราช 2456



ข้อ 1 ในกฎกระทรวงนี้  
“ส่วนลำลำแม่น้ำ” หมายความว่า ส่วนลำเข้าไปเหนือน้ำ ในน้ำ และน้ำของแม่น้ำลำคลอง บึง อ่างเก็บน้ำ ทะเลสาบ อันเป็นทางสัญจรของประชาชนหรือที่ประชาชนใช้ประโยชน์ร่วมกัน หรือทะเล ภายในน่านน้ำไทย หรือบนชายหาดของทะเลดังกล่าว

ข้อ 2 ผู้ใดประสงค์จะขออนุญาตปลูกสร้างอาคารหรือสิ่งอื่นใดล่วงล้ำแม่น้ำ ให้ยื่นคำขอ ตามแบบที่อธิบดีกรมเจ้าท่ากำหนด โดยระบุวัตถุประสงค์ในการใช้อาคารหรือสิ่งอื่นใดที่ขออนุญาต พร้อม ด้วยหลักฐานและเอกสาร ดังต่อไปนี้

- (1) ภาพถ่ายสำเนาทะเบียนบ้านและภาพถ่ายบัตรประจำตัวประชาชน หรือภาพถ่ายบัตร - ประจำตัวข้าราชการ หรือภาพถ่ายบัตรแสดงฐานะอย่างอื่นที่ออกโดยส่วนราชการ
- (2) หลักฐานแสดงความเป็นเจ้าของกรรมสิทธิ์ หรือเป็นผู้มีสิทธิครอบครอง หรือเป็นผู้มี อำนาจหน้าที่ดูแลรักษาที่ดินที่ติดต่อกับแม่น้ำ ลำคลอง บึง อ่างเก็บน้ำ ทะเลสาบ อัน เป็นทางสัญจรของประชาชนหรือที่ประชาชนใช้ประ โยชน์ร่วมกัน หรือทะเลภายใน น่านน้ำไทยหรือบนชายหาดของทะเลดังกล่าว
- (3) แบบแปลนและรายละเอียดของอาคาร หรือสิ่งอื่นใดที่ขออนุญาตปลูกสร้างล่วงล้ำ- แม่น้ำต้องมีผู้ประกอบวิชาชีพวิศวกรรมควบคุมสาขาวิศวกรรมโยธาตามกฎหมายว่าด้วย วิชาชีพวิศวกรรมเป็นผู้รับรอง เว้นแต่อาคารหรือสิ่งอื่นใดที่ขออนุญาตปลูกสร้างล่วงล้ำ- แม่น้ำนั้นจะมีขนาดเล็ก และโครงสร้างทำด้วยไม้หรือวัสดุอื่นที่ไม่คงทนถาวร ไม่ - จำเป็นต้องมีผู้ประกอบวิชาชีพวิศวกรรมควบคุมสาขาวิศวกรรมโยธารับรอง

“กฎหมาย  
สิ่งแวดล้อม” ทำงาน  
ร่วมกับกฎหมายที่  
กำกับดูแลการ  
ประกอบกิจการ

- (4) แผนผังแสดงบริเวณที่ขออนุญาตและบริเวณใกล้เคียง
  - (5) หนังสือของจังหวัดที่อาคารหรือสิ่งอื่นใดที่ขออนุญาตปลูกสร้างล่วงล้ำแม่น้ำตั้งอยู่ รับรองว่าไม่เป็นอุปสรรคต่อแผนพัฒนาจังหวัด พังเมือง และการรักษาสภาพแวดล้อม ของจังหวัด
  - (6) รายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม ซึ่งต้องปฏิบัติตามกฎหมาย ว่าด้วยการ - ส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ
  - (7) หลักฐานหรือเอกสารอื่นที่เกี่ยวข้องที่อธิบดีกรมเจ้าท่ากำหนด โดยประกาศในราช- กิจจานุเบกษา
- ในกรณีที่ผู้ยื่นคำขอเป็นนิติบุคคล ให้ยื่นคำขอพร้อมสำเนาหนังสือรับรองการจดทะเบียน นิติบุคคลที่ระบุชื่อผู้มีอำนาจลงนามผูกพันนิติบุคคล และหลักฐานเอกสารตามวรรคหนึ่ง (2) (3) (4) (5) (6) และ (7)
- ในกรณีที่ผู้ยื่นคำขอเป็นส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หรือหน่วยงานอื่นของรัฐ ให้ยื่นคำขอ พร้อมหลักฐานและเอกสารตาม (3) (4) (5) และ (6)



สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม  
Office of Natural Resources and Environmental Policy and Planning

# พระราชบัญญัติ ส่งเสริมและรักษา คุณภาพสิ่งแวดล้อม แห่งชาติ พ.ศ. 2535



มาตรา 48 เพื่อประโยชน์ในการส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม ให้รัฐมนตรีโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติมีอำนาจประกาศกำหนดให้โครงการหรือกิจการหรือการดำเนินการใดของรัฐหรือที่รัฐจะอนุญาตให้ผู้ใดดำเนินการ เป็นโครงการหรือกิจการหรือการดำเนินการที่มีผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม หรือที่อาจมีผลกระทบต่อทรัพยากรธรรมชาติ คุณภาพสิ่งแวดล้อม สุขภาพ อนามัย คุณภาพชีวิต หรือส่วนได้เสียสำคัญอื่นใดของประชาชนหรือชุมชนหรือสิ่งแวดล้อมอย่างรุนแรง ซึ่งผู้ดำเนินการหรือผู้ขออนุญาตต้องจัดทำรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม

หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการจัดทำรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมตามวรรคหนึ่ง ให้เป็นไปตามที่รัฐมนตรีโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติประกาศกำหนด โดยจะกำหนดให้แตกต่างกันตามประเภทหรือขนาดของโครงการหรือกิจการหรือการดำเนินการก็ได้ และอย่างน้อยต้องประกอบด้วยสาระสำคัญเกี่ยวกับรายละเอียดโครงการหรือกิจการหรือการดำเนินการ สภาพสิ่งแวดล้อมปัจจุบัน การประเมินทางเลือกในการดำเนินการ การประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมที่อาจเกิดขึ้นจาก โครงการหรือกิจการหรือการดำเนินการทั้งทางตรงและทางอ้อม การมีส่วนร่วมของประชาชนในการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม และมาตรการป้องกันแก้ไขผลกระทบสิ่งแวดล้อมและการชดเชยเยียวยาความเดือดร้อนหรือเสียหาย

ประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม  
เรื่อง กำหนดโครงการ กิจกรรม หรือการดำเนินการ ซึ่งต้องจัดทำรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม  
และหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการจัดทำรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม

หมวด ๑

โครงการ กิจกรรม หรือการดำเนินการซึ่งต้องจัดทำรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม

ข้อ ๓ ให้โครงการ กิจกรรม หรือการดำเนินการใดของรัฐหรือที่รัฐจะอนุญาต ตามขนาดที่กำหนดไว้ในเอกสารท้ายประกาศ ๓ และ ๔ เป็นโครงการ กิจกรรม หรือการดำเนินการ ซึ่งผู้ดำเนินการหรือผู้ขออนุญาตต้องจัดทำรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม

ข้อ ๔ โครงการ กิจกรรม หรือการดำเนินการใดของรัฐหรือที่รัฐจะอนุญาต แต่มีขนาดไม่ถึงตามที่กำหนดไว้ในข้อ ๓ หากมีการขยายขนาดของโครงการ กิจกรรม หรือการดำเนินการดังกล่าว ในภายหลังจนถึงเกณฑ์ที่กำหนดไว้ ผู้ดำเนินการหรือผู้ขออนุญาตจะต้องจัดทำรายงานให้เป็นไปตามที่กำหนดไว้ในประกาศฉบับนี้ด้วย

เอกสารท้ายประกาศ ๔

โครงการ กิจกรรม หรือการดำเนินการซึ่งต้องจัดทำรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม

|    |              |   |
|----|--------------|---|
| ๒๒ | ท่าเทียบเรือ | ที่รองรับเรือขนาดตั้งแต่ ๕๐๐ ตันกรอสขึ้นไป หรือมีความยาวหน้าท่าตั้งแต่ ๑๐๐ เมตร หรือมีพื้นที่ท่าเทียบเรือรวมตั้งแต่ ๑,๐๐๐ ตารางเมตรขึ้นไป |
|----|--------------|---|



# ประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

เรื่อง กำหนดโครงการกิจการ หรือการดำเนินการที่อาจมีผลกระทบต่อทรัพยากรธรรมชาติ คุณภาพสิ่งแวดล้อม สุขภาพ อนามัย คุณภาพชีวิต ของประชาชนในชุมชนอย่างรุนแรง ซึ่งต้องจัดทำรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม และหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการจัดทำรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม

## หมวด ๑

โครงการ กิจการ หรือการดำเนินการที่อาจมีผลกระทบต่อทรัพยากรธรรมชาติ คุณภาพสิ่งแวดล้อม สุขภาพ อนามัย คุณภาพชีวิต ของประชาชนในชุมชนอย่างรุนแรง ซึ่งต้องจัดทำรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม

ข้อ ๓ ให้โครงการ กิจการ หรือการดำเนินการใดของรัฐหรือที่รัฐจะอนุญาต ตามขนาดที่กำหนดไว้ในเอกสารท้ายประกาศ ๑ เป็นโครงการ กิจการ หรือการดำเนินการ ที่อาจมีผลกระทบต่อทรัพยากรธรรมชาติ คุณภาพสิ่งแวดล้อม สุขภาพ อนามัย คุณภาพชีวิต ของประชาชนในชุมชนอย่างรุนแรงซึ่งผู้ดำเนินการหรือผู้ขออนุญาตต้องจัดทำรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม

ข้อ ๔ โครงการ กิจการ หรือการดำเนินการใดของรัฐหรือที่รัฐจะอนุญาต แต่มีขนาดไม่ถึงตามที่กำหนดไว้ในข้อ ๓ หากมีการขยายขนาดของโครงการ กิจการ หรือการดำเนินการดังกล่าว ในภายหลังจนถึงเกณฑ์ที่กำหนดไว้ ผู้ดำเนินการหรือผู้ขออนุญาตจะต้องจัดทำรายงานให้เป็นไปตามที่กำหนดไว้ในประกาศฉบับนี้ด้วย

## เอกสารท้ายประกาศ ๑

โครงการ กิจการ หรือการดำเนินการที่อาจมีผลกระทบต่อทรัพยากรธรรมชาติ คุณภาพสิ่งแวดล้อม สุขภาพ อนามัย คุณภาพชีวิต ของประชาชนในชุมชนอย่างรุนแรง ซึ่งต้องจัดทำรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม

|   |              |   |
|---|--------------|---|
| ๙ | ท่าเทียบเรือ | ๑) ที่มีความยาวหน้าท่าที่เรือเข้าเทียบได้ (berth length) ตั้งแต่ ๓๐๐ เมตรขึ้นไป หรือที่มีพื้นที่หน้าท่าตั้งแต่ ๑๐,๐๐๐ ตารางเมตร ขึ้นไป ยกเว้น ท่าเรือที่ชาวบ้านใช้สอยในชีวิตประจำวัน และการท่องเที่ยว<br>๒) ที่มีการขุดลอกร่องน้ำตั้งแต่ ๑๐๐,๐๐๐ ลูกบาศก์เมตรขึ้นไป<br>๓) ที่มีการขนถ่ายวัตถุอันตราย หรือกากของเสียอันตราย ซึ่งเป็นสารก่อมะเร็งกลุ่ม ๑ มีปริมาณรวมกันตั้งแต่ ๒๕,๐๐๐ ตันต่อเดือนขึ้นไป หรือมีปริมาณรวมกันทั้งปี ตั้งแต่ ๒๕๐,๐๐๐ ตันต่อปีขึ้นไป |
|---|--------------|---|

# สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

มาตรา 50 ในกรณีที่โครงการหรือกิจการหรือการดำเนินการที่ต้องจัดทำรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมตามมาตรา 48 เป็นโครงการหรือกิจการหรือการดำเนินการที่จะต้องได้รับอนุญาตตามกฎหมายก่อนเริ่มการก่อสร้างหรือดำเนินการ ให้ผู้ดำเนินการหรือผู้ขออนุญาตเสนอรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมต่อเจ้าหน้าที่ซึ่งมีอำนาจอนุญาตตามกฎหมายนั้น และต่อสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมหรือหน่วยงานของรัฐตามที่คณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติมอบหมายให้ปฏิบัติหน้าที่แทน ในการเสนอรายงานดังกล่าวอาจจัดทำเป็นรายงานผลกระทบสิ่งแวดล้อมเบื้องต้นตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่รัฐมนตรีกำหนดตามมาตรา 48 วรรคสองก็ได้



มาตรา 49 ในกรณีที่โครงการหรือกิจการหรือการดำเนินการที่ต้องจัดทำรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมตามมาตรา 48 เป็นโครงการหรือกิจการหรือการดำเนินการของหน่วยงานของรัฐหรือหน่วยงานของรัฐดำเนินการร่วมกับเอกชนที่ต้องเสนอขอความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีตามระเบียบปฏิบัติของทางราชการ ให้นำหน่วยงานของรัฐซึ่งเป็นผู้รับผิดชอบโครงการหรือกิจการหรือการดำเนินการนั้น จัดทำรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมตั้งแต่ในระยะทำการศึกษาความเหมาะสมของโครงการหรือกิจการหรือการดำเนินการ และเสนอต่อคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติเพื่อเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ในการพิจารณาเสนอความเห็นของคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติให้มีความเห็นของคณะกรรมการผู้ชำนาญการประกอบการพิจารณาด้วย

...

ในกรณีที่โครงการหรือกิจการหรือการดำเนินการที่ต้องจัดทำรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมตามวรรคหนึ่งเป็นโครงการหรือกิจการหรือการดำเนินการด้านการคมนาคมขนส่ง การชลประทาน การป้องกันสาธารณภัย โรงพยาบาล หรือที่อยู่อาศัยที่มีความจำเป็นเร่งด่วนเพื่อประโยชน์สาธารณะ ในระหว่างที่รอผลการพิจารณารายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมหน่วยงานของรัฐซึ่งเป็นผู้รับผิดชอบโครงการหรือกิจการหรือการดำเนินการนั้น อาจเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติให้ดำเนินการกระบวนการหรือขั้นตอนเพื่อให้ได้มาซึ่งเอกชนที่จะเป็นผู้รับงานนั้นไปพลางก่อนได้ แต่จะลงนามผูกพันในสัญญาหรือให้สิทธิกับเอกชนผู้นั้นไม่ได้



# ท่าเทียบเรือลานนา

ภายใต้การบริหารของ  
บริษัท ลานนาริชอร์สเสส จำกัด (มหาชน)

## สรุปข้อมูลเบื้องต้น

การศึกษาและจัดทำรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม  
จากการดำเนินการท่าเทียบเรือลานนา ของบริษัท ลานนาริชอร์สเสส จำกัด (มหาชน)  
ด.คลองสะแก อ.นครหลวง จ.พระนครศรีอยุธยา

1. เหตุผลความจำเป็นในการศึกษาและจัดทำรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม (EIA)  
ท่าเทียบเรือลานนา ของบริษัท ลานนาริชอร์สเสส จำกัด (มหาชน) เป็นท่าเรือที่ขนถ่ายถ่านหินเป็นหลัก  
มีความยาวหน้าท่า 276 เมตร มีพื้นที่ท่าเทียบเรือ 6,959 ตารางเมตร โดยเปิดดำเนินการมาตั้งแต่ปี พ.ศ. 2551 และ  
ได้รับอนุญาตจากกรมเจ้าท่าให้สามารถใช้เทียบเรือขนาดเกินกว่า 500 ตันกรอสได้ เมื่อวันที่ 30 กันยายน พ.ศ.2558

เมื่อวันที่ 18 พฤษภาคม พ.ศ.2563 ที่ผ่านมารกรมเจ้าท่า ได้ออกระเบียบกรมเจ้าท่า ว่าด้วยการขอ  
เปลี่ยนแปลงวัตถุประสงค์หรือประเภท การใช้ท่าเทียบเรือขนาดไม่เกิน 500 ตันกรอส ให้สามารถใช้เทียบเรือขนาด  
เกิน 500 ตันกรอสได้ โดยมีผลบังคับใช้ในวันถัดไป ส่งผลให้ท่าเทียบเรือที่เรือจะเทียบท่าที่มีขนาดเกินกว่า 500  
ตันกรอส ต้องจัดทำรายงานการประเมิน เพื่อส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม ตามพระราชบัญญัติส่งเสริมและ  
รักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2561 (ประกาศในราชกิจจานุเบกษา เมื่อวันที่ 19 เมษายน พ.ศ.  
2561) และเอกสารท้ายประกาศ 4 และเอกสารท้ายประกาศ 6 ของประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและ  
สิ่งแวดล้อม เรื่อง กำหนดโครงการ กิจการ หรือการดำเนินการซึ่งต้องจัดทำรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม  
และหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการจัดทำรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม พ.ศ.2562 (ประกาศใน  
ราชกิจจานุเบกษา เมื่อวันที่ 4 มกราคม พ.ศ.2562) การดำเนินการของท่าเรือลานนาจึงจำเป็นต้องจัดทำรายงานการ  
ประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมจากการดำเนินการท่าเรือลานนา เพื่อขอรับความเห็นชอบต่อรายงานฯ และ  
ใช้ประกอบการขออนุญาตต่อไป



## 2. ข้อมูลโครงการเบื้องต้น

- 1) เจ้าของท่าเรือ: บริษัท ลานนา รีสอร์ท เซส จำกัด (มหาชน)
  - 2) ประเภทโครงการ/กิจการ: ท่าเรือที่สามารถเทียบเรือได้ตั้งแต่ 500 ตันกรอส ขึ้นไป มีความยาวหน้าท่า 276 เมตร มีพื้นที่ท่าเทียบเรือ 6,959 ตารางเมตร
  - 3) เปิดดำเนินการตั้งแต่ปี พ.ศ. 2551 และได้รับอนุญาตจากกรมเจ้าท่าให้สามารถใช้เทียบเรือขนาดเกินกว่า 500 ตันกรอสได้ เมื่อวันที่ 30 กันยายน พ.ศ.2558
  - 4) สินค้าที่ขนถ่าย ได้แก่ ถ่านหิน ปูนซีเมนต์ถุง และปูนเม็ดบรรจุถุง
3. พื้นที่ศึกษามลกระทบสิ่งแวดล้อม: 5 กิโลเมตร จากที่ตั้งโครงการท่าเทียบเรือลานนา ครอบคลุมพื้นที่บางส่วนของ 4 อำเภอ 3 เทศบาล และ 13 ตำบล ดังรูปที่ 1
4. ประโยชน์ที่ชุมชนจะได้รับ
- การดูแลชุมชน ผ่านกิจกรรมชุมชนสัมพันธ์ต่างๆ ของบริษัท ลานนา รีสอร์ท เซส จำกัด (มหาชน)
  - การจ้างงานชุมชนในพื้นที่ โดยพิจารณาจ้างงานในพื้นที่เป็นลำดับแรก
  - การดูแลและส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม
5. ระยะเวลาในการศึกษามลกระทบสิ่งแวดล้อม: ประมาณ 10 เดือน เริ่มตั้งแต่เดือนสิงหาคม 2563- พฤษภาคม 2564

ศึกษาและวิเคราะห์ผลกระทบ และประโยชน์ที่ “ชุมชน”  
จะได้รับจากการดำเนินโครงการ



## 2. ความท้าทาย ในทางปฏิบัติจาก กฎหมายสิ่งแวดล้อม



**ก.น.อ.**  
การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย



<https://thaipublica.org/2012/11/30-years-eastern-seaboard-development/>

# โครงการพัฒนาและดำเนินกิจการท่าเทียบเรือ สาธารณะเพื่อขนถ่ายสินค้าทั่วไป ณ ท่าเทียบเรือมาบตาพุด

- ท่าเรืออุตสาหกรรมมาบตาพุด จัดตั้งขึ้นตามนโยบายรัฐบาลภายใต้โครงการพัฒนาพื้นที่บริเวณชายฝั่งทะเลตะวันออกตั้งแต่ พ.ศ. 2524 โดยกำหนดแนวทางการพัฒนาพื้นที่เป้าหมายที่ ตำบลมาบตาพุด จังหวัดระยองและแหลมฉบัง จังหวัดชลบุรี ให้เป็นศูนย์กลางการพัฒนาเศรษฐกิจของประเทศแห่งใหม่ การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย (กนอ.) ได้ลงทุนก่อสร้างจัดหาสิ่งอำนวยความสะดวกพื้นฐานทั้งท่าเทียบเรือ อาคารคลังสินค้า พื้นที่หน้าท่า อุปกรณ์หน้าท่า
- และเปิดให้เอกชนเข้ายื่นข้อเสนอประกวดเพื่อให้บริการพร้อมจัดหาอุปกรณ์บริการ เช่น รถยกของ รถหัวลาก ท่าขนถ่ายสินค้าผลิตภัณฑ์เหลว ถังเก็บเคมีภัณฑ์ โดยได้เปิดดำเนินการมาตั้งแต่ปี พ.ศ. 2535
- ในการพัฒนาและดำเนินกิจการท่าเทียบเรือสาธารณะเพื่อขนถ่ายสินค้าทั่วไป ณ ท่าเทียบเรือมาบตาพุดนั้น กนอ. ได้สร้างความร่วมมือกับเอกชนในการจัดการและดำเนินกิจการท่าเทียบเรือสาธารณะเพื่อขนถ่ายสินค้าทั่วไป ณ ท่าเทียบเรือมาบตาพุดนั้น กนอ. ได้ทำสัญญาการจัดการและดำเนินการท่าเทียบเรือกับ บริษัท ไทยพรอสเพอริตีเทอมินอล จำกัด (TPT) ในวันที่ 17 กันยายน พ.ศ. 2535

# กนอ. จึงได้ดำเนินโครงการพัฒนาท่าเทียบเรือสาธารณะเพื่อขนถ่ายสินค้าทั่วไป ณ ท่าเทียบเรือมาบตาพุด โดยการร่วมลงทุนในรูปแบบ PPP Net Cost โดยมีระยะเวลาการร่วมลงทุนของโครงการ 30 ปี

1.1 วัตถุประสงค์ของโครงการพัฒนาท่าเทียบเรือสาธารณะเพื่อขนถ่ายสินค้าทั่วไป ณ ท่าเทียบเรือมาบตาพุด

(1) พัฒนาให้ท่าเทียบเรือสาธารณะเพื่อขนถ่ายสินค้าทั่วไป ณ ท่าเทียบเรือมาบตาพุดสามารถให้บริการให้เป็นท่าเทียบเรืออเนกประสงค์ ซึ่งสามารถจัดรูปแบบการปฏิบัติการท่าเรือให้รองรับการขนถ่ายสินค้าได้ทั้งสินค้าทั่วไป และสินค้าที่บรรจุตู้คอนเทนเนอร์

(2) เพื่อจัดให้มีโครงสร้างพื้นฐานท่าเทียบเรือและสิ่งอำนวยความสะดวกในการรองรับการขนส่งสินค้าตามความต้องการของผู้ประกอบการภายในนิคมอุตสาหกรรมมาบตาพุด และนิคมอุตสาหกรรมใกล้เคียง ตลอดจนผู้ประกอบการอื่นภายในพื้นที่บริเวณใกล้เคียง ตู้สินค้าผ่านท่าทางรถไฟเพื่อพัฒนาระบบการขนส่ง และระบบโลจิสติกส์ของประเทศให้ได้มาตรฐานในระดับสากล

(3) เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพของการดำเนินงานและการบริหารจัดการของท่าเทียบเรือสาธารณะเพื่อขนถ่ายสินค้าทั่วไป ระยะที่ 3 โดยเน้นให้มีความสามารถในการรองรับการขนถ่ายด้วยเครื่องมือขนสินค้าประเภทตู้สินค้าที่ทันสมัย และใช้ระบบจัดการตู้สินค้าแบบอัตโนมัติ (Automation) ในส่วนที่มีความเหมาะสม โดยให้ความสำคัญกับสภาพแวดล้อมหรือเป็นท่าเรือสีเขียว (Green Port) ในเวลาเดียวกัน

(4) เพื่อสนับสนุนการเป็นประตูการค้า (Gateway) สำหรับสนับสนุนการพัฒนาอุตสาหกรรมและการค้าของประเทศไทยที่เชื่อมโยงกับประเทศเพื่อนบ้าน และ เพิ่มพูนขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ

## Greenfield vs Brownfield vs Retrofit Projects in Supply Chain

| Greenfield Projects                 | Brownfield Projects                 | Retrofit Projects                                   |
|-------------------------------------|-------------------------------------|---|
| A site that has never been built on | A site that needs to be redeveloped | A site that might require building renovations      |
| Long build timeline                 | Longest average build timeline      | Short to medium build timeline depending on project |
| Requires no re-engineering          | Requires re-engineering             | Requires some re-engineering                        |



“ไม่ได้สร้างใหม่” แต่พัฒนาท่าเทียบเรือที่มีอยู่แล้ว ต้องทำรายการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมหรือไม่? ปัญหาที่คือในขั้นนี้ยังอาจไม่ทราบว่า จะการก่อสร้างและดำเนินการใดบ้างในขั้นการออกแบบและเสนอโครงการ

|                               |   |   |
|-------------------------------|---|---|
| Green Supply Chain Management | <b>Shipping</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>Green port dues (ESI)</li> <li>Shore Power Supply</li> <li>Support LNG as a ship fuel</li> </ul>   | <b>Port Operations</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>Carbon capture and storage</li> <li>Ecologies of scale</li> <li>Windmills and solar in ports</li> <li>Energy transition</li> <li>Green concession policy</li> </ul> |
|                               | <b>Inland Logistics</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>Synchromodality</li> <li>Inland terminals and port-hinterland concepts</li> <li>Spread traffic in time and space</li> <li>Pipeline network</li> </ul>                                      | <b>Circular Economy</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>Industrial ecology</li> <li>Seaports as recycling hubs</li> <li>Use of renewable energy</li> </ul>   |
|                               | <b>Knowledge Exchange &amp; Development</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>Co-operation through associations (WSP, Ecoports) and coalitions</li> <li>Sustainability reporting</li> <li>Incubators, universities, research institutions</li> </ul> |   |
|                               | © PEMP  |   |



(2.1) เอกชนเป็นผู้จัดหา เครื่องจักรและอุปกรณ์ที่เกี่ยวข้อง สำหรับโครงการฯ ตลอดจนการพัฒนาพื้นที่ที่มีอยู่เดิมเพื่อให้เหมาะสมกับการพัฒนาการให้บริการ และสามารถให้บริการเป็นท่าเทียบเรืออเนกประสงค์ได้ รวมทั้งโครงสร้างพื้นฐานที่จำเป็นในโครงการฯ เช่น เครื่องมือและอุปกรณ์ยกขนสินค้าทั่วไป และ ตู้สินค้า การปรับปรุงพื้นที่หลังทำให้เป็นลานกองตู้สินค้า รถบรรทุกเพื่อขนถ่ายตู้สินค้า ฯลฯ เพื่อให้สามารถให้บริการกับลูกค้า ตามปริมาณสินค้า และระดับการให้บริการ (Service Level Agreement) ตามที่ตกลงไว้อย่างต่อเนื่อง

(2.2) จัดทำรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมของโครงการฯ สำหรับการประกอบกิจการที่เอกชนเสนอ อันเป็นการประกอบกิจการที่ไม่ถูกครอบคลุมโดยเอกสารแสดงผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม (Environmental Impact Statement หรือ "EIS") สำหรับโครงการท่าเรืออุตสาหกรรมมาบตาพุดในเดือนสิงหาคม พ.ศ. 2528 ให้เป็นไปตามกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

(2.3) เอกชนเป็นผู้ชำระค่าให้สิทธิการร่วมลงทุน และชำระผลประโยชน์ตอบแทนให้แก่ กนอ. ตามหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขที่คณะกรรมการคัดเลือกของโครงการฯ จะตกลงกับเอกชน

(2.4) เอกชนเป็นผู้โอนกรรมสิทธิ์ในทรัพย์สินทั้งหมดในท่าเทียบเรือ ให้แก่ กนอ. ตามที่กำหนดไว้ในสัญญาร่วมลงทุนของโครงการฯ ตามข้อ 8 และชำระค่าเสียหายในความชำรุดบกพร่องในบรรดาทรัพย์สินที่ตกเป็นกรรมสิทธิ์ของ กนอ. เป็นเวลา 2 ปี นับถัดจากวันที่ระยะเวลาร่วมลงทุนสิ้นสุดลง

(2.5) เอกชนเป็นผู้ปฏิบัติหน้าที่อื่นตามที่กำหนดไว้ในสัญญาร่วมลงทุนของโครงการฯ ตลอดจนประมวลข้อบังคับว่าด้วยการรักษาความปลอดภัยของเรือและท่าเรือระหว่างประเทศ (International Ship and Port Facility Security Code: ISPS Code) ที่ประกาศโดยกรมเจ้าท่า เพื่อให้การดำเนินโครงการประสบความสำเร็จตามวัตถุประสงค์ของโครงการฯ และมีเป้าหมายให้ท่าเทียบเรือสาธารณะเพื่อขนถ่ายสินค้าทั่วไป ณ ท่าเทียบเรือมาบตาพุดเป็นท่าเรือที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม (Green Port)

# กรอบในการวิเคราะห์ (ความเสี่ยงทางกฎหมาย)

ณ เวลาเสนอโครงการ

ยังไม่มีหน้าที่ในการจัดทำ EIA  
(เพราะยังไม่มีพระราชบัญญัติส่งเสริม  
และรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ  
พ.ศ. 2535)

ระหว่างระยะเวลาโครงการ (โดยยังไม่ได้มีการ  
แก้ไขพัฒนาท่าเทียบเรือ) มีการตรา  
พระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพ  
สิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. 2535  
+  
ออกประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและ  
สิ่งแวดล้อม กำหนดให้ “ท่าเทียบเรือ” เป็น  
โครงการหรือกิจการที่ต้องทำรายงานฯ

จะดำเนินการพัฒนาท่าเทียบเรือที่ไม่  
เคยมีรายงานการประเมินผลกระทบ  
สิ่งแวดล้อม

ยังไม่แน่ว่าจะก่อสร้าง/ดำเนินการใดบ้าง

ส่งมอบโครงการที่ยังไม่อาจ “เริ่ม” ดำเนินการให้แก่ภาคเอกชนหรือไม่?

หน่วยงานเจ้าของโครงการควรดำเนินการอย่างไร (ตั้งแต่ในขั้นการศึกษาและวิเคราะห์โครงการ)  
เพราะเอกชนอาจมองว่าเป็นความเสี่ยงเกี่ยวกับการปฏิบัติตามกฎหมาย (และกระทบต่อต้นทุนในการดำเนินโครงการ)

# สัญญาร่วมลงทุน

## สิทธิ หน้าที่ และความรับผิดชอบของ กนอ.

ภายใต้ข้อกำหนดและเงื่อนไขที่กำหนดไว้ในสัญญาร่วมลงทุน กนอ. มีหน้าที่ใช้ความพยายามอย่างดีที่สุดในการปฏิบัติงานและดำเนินงานตามความรับผิดชอบดังต่อไปนี้

- 1) มีหน้าที่ให้สิทธิร่วมลงทุนแก่เอกชนคู่สัญญาในการดำเนินโครงการฯ
- 2) มีหน้าที่จัดเตรียมและส่งมอบพื้นที่ของโครงการฯ
- 3) มีหน้าที่จัดหาและจัดจำหน่ายบริการทั่วไปภายในโครงการฯ ซึ่งรวมถึงการจัดหาและให้บริการด้านสาธารณูปโภคแก่เอกชนคู่สัญญา
- 4) มีสิทธิได้รับผลประโยชน์ตอบแทนของ กนอ. ตามรายละเอียดที่กำหนดไว้ในข้อ 10.2
- 5) มีสิทธิเข้าไปในโครงการฯ เพื่อดำเนินการพัฒนา ปรับปรุง ต่อเติม สิ่งอำนวยความสะดวกในพื้นที่โครงการฯ เพื่อจุดประสงค์ในการขยายท่าเรือหรือโครงการสาธารณะอื่นๆ เพื่อการพัฒนาการเชื่อมโยงของโครงการพัฒนาเขตระเบียงเศรษฐกิจพิเศษภาคตะวันออกได้ตามสมควร โดย กนอ. จะดำเนินการให้เกิดผลกระทบต่อ การดำเนินโครงการฯ ของเอกชนคู่สัญญาให้น้อยที่สุดเท่าที่จะทำได้ โดยเอกชนคู่สัญญาไม่มีสิทธิที่จะเรียกร้องค่าชดเชยใดๆ จากการขาดรายได้หรือความเสียหายใดๆ ที่อาจเกิดขึ้นระหว่างที่ กนอ. เข้าไปปฏิบัติงานในโครงการฯ

## สิทธิ หน้าที่ และความรับผิดชอบของเอกชนคู่สัญญา

ภายใต้ข้อกำหนดและเงื่อนไขที่กำหนดไว้ในสัญญาร่วมลงทุน เอกชนคู่สัญญามีสิทธิ หน้าที่และความรับผิดชอบดังต่อไปนี้

- 1) จัดหา เครื่องจักรและอุปกรณ์ที่เกี่ยวข้อง สำหรับโครงการฯ ตลอดจนการพัฒนาพื้นที่ที่มีอยู่เดิมเพื่อให้เหมาะสมกับการพัฒนาการให้บริการ และสามารถให้บริการเป็นท่าเทียบเรือเนกประสงค์ได้ รวมทั้งโครงสร้างพื้นฐานที่จำเป็นในโครงการฯ เช่น เครื่องมือและอุปกรณ์ยกขนสินค้าทั่วไป และ ตู้สินค้า การปรับปรุงพื้นที่หลังทำให้เป็นลานกองตู้สินค้า รถบรรทุกเพื่อขนถ่ายตู้สินค้า ฯลฯ เพื่อให้สามารถให้บริการกับลูกค้า ตามปริมาณสินค้า และระดับการให้บริการ (Service Level Agreement) ตามที่ตกลงไว้อย่างต่อเนื่อง
- 2) เอกชนเป็นผู้ปฏิบัติหน้าที่อื่นตามที่กำหนดไว้ในสัญญาร่วมลงทุนของโครงการฯ ตลอดจนประมวลข้อบังคับว่าด้วยการรักษาความปลอดภัยของเรือและท่าเรือระหว่างประเทศ (International Ship and Port Facility Security Code: ISPS Code) ที่ประกาศโดยกรมเจ้าท่า เพื่อให้การดำเนินโครงการประสบความสำเร็จตามวัตถุประสงค์ของโครงการฯ และมีเป้าหมายให้ท่าเทียบเรือสาธารณะเพื่อขนถ่ายสินค้าทั่วไป ณ ท่าเทียบเรือมาบตาพุดเป็นท่าเรือที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม (Green Port)
- 3) จัดทำรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมของโครงการฯ สำหรับการประกอบกิจการที่เอกชนเสนอ อันเป็นการประกอบกิจการที่ไม่ถูกรอบคลุมโดยเอกสารแสดงผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม (Environmental Impact Statement หรือ "EIS") สำหรับโครงการท่าเรืออุตสาหกรรมมาบตาพุดในเดือนสิงหาคม พ.ศ. 2528 ให้เป็นไปตามกฎหมายที่เกี่ยวข้อง
- 4) มีหน้าที่ชำระค่าสัมปทานและผลประโยชน์ตอบแทนให้แก่ กนอ. ตามที่กำหนดไว้ในข้อ 10.2 (1) และ 10.2 (2)
- 5) มีหน้าที่โอนกรรมสิทธิ์ของทรัพย์สินในโครงสร้างหน้าท่า ให้แก่ กนอ. ตามรายละเอียดที่กำหนดไว้ในข้อ 9.2 และ 9.3
- 6) มีหน้าที่ปฏิบัติหน้าที่ทั้งหมดของเอกชนคู่สัญญาตามที่กำหนดไว้ในสัญญาร่วมลงทุน เพื่อให้การดำเนินโครงการประสบความสำเร็จตามวัตถุประสงค์ของโครงการฯ

## หน้าที่ในการปฏิบัติตามกฎหมาย (ที่ใช้บังคับอยู่ในปัจจุบันและในอนาคต)

- เอกชนคู่สัญญาามีหน้าที่ให้บริการที่เกี่ยวข้องกับการประกอบการทำเทียบเรือ ซึ่งประกอบด้วย การจัดหาอุปกรณ์และเตรียมความพร้อมด้านการดับเพลิง การให้บริการด้านความปลอดภัยและการรักษาความปลอดภัยในโครงการ การควบคุมมลพิษและสิ่งแวดล้อม การบำบัดน้ำเสีย การรักษาความสะอาดสถานที่ การบริการด้านสุขภาพ และการกำจัดขยะ เพื่อให้การประกอบการทำเทียบเรือมีประสิทธิภาพและสอดคล้องกับแผนการดำเนินธุรกิจ โดยต้องปฏิบัติตามกฎหมายที่เกี่ยวข้อง และตามเอกสารแนบท้ายสัญญาร่วมลงทุน หมายเลข [•] (ข้อกำหนดการใช้ทำเทียบเรือ)
- เอกชนคู่สัญญาจะต้องปฏิบัติตามกฎหมายไทยที่เกี่ยวข้องกับการบริหารงาน และการดำเนินการของเอกชนคู่สัญญา ซึ่งใช้บังคับอยู่ในปัจจุบันและจะใช้บังคับในอนาคตโดยเคร่งครัด โดยเอกชนคู่สัญญาจะรับผิดชอบค่าใช้จ่ายทั้งหมด หากปรากฏว่า กนอ. ต้องรับผิดชอบหรือได้รับความเสียหายเพราะเหตุที่เอกชนคู่สัญญาไม่ปฏิบัติตามกฎหมายไทย เอกชนคู่สัญญาจะชดเชยค่าเสียหายที่เกิดขึ้นแก่ กนอ. ทั้งสิ้นโดยไม่ชักช้า

กฎหมายสิ่งแวดล้อมจะมีโอกาสพัฒนา/เปลี่ยนแปลงในทิศทางที่  
เคร่งครัดหรือก่อภาระในการปฏิบัติตามได้มากขึ้นหรือไม่?

No. 1007.2/ 13850



Office of Natural Resources  
and Environmental Policy  
and Planning  
118/1 Tipco Tower 2, Rama VI  
Road, Phaya Thai, Bangkok  
10400, THAILAND

20 October B.E. 2563 (2020)


Dear Executive Secretary,

Subject: Thailand's Updated Nationally Determined Contribution

In accordance with Decision 1/CP.21 of the Conference of the Parties to the United Nations Framework Convention on Climate Change (UNFCCC), Thailand is pleased to communicate its updated nationally determined contribution, as attached.

Please accept the assurances of my highest consideration.

Yours sincerely,

  
Raweewan Bhuridej  
Secretary - General

#### 4.3 Mechanisms and Instruments

- Development of the national monitoring and evaluation system of climate finance-related policies.
- Exchange of knowledge and experiences on the integration of climate change aspect into the national budget system.
- Assistance to the UNFCCC National Focal Point to develop financial instruments, mechanisms and approaches to engage private sectors in the NDC implementation.
- Capacity-building of national and subnational actors to develop financial proposals for funding access to implement measures under NDC.
- Exchange of knowledge and best practices on legislative framework and modalities to support NDC implementation.
- Technical support to promote community participation in the preservation and conservation of natural resources, ecosystems, and biodiversity

#### 4.4 Climate Information and M&E Systems

- Capacity-building of responsible agencies to develop climate information services for facilitating climate-smart decision in 6 sectors under NAP
- Support to UNFCCC National Focal Point to develop reporting, monitoring, and evaluation system of NAP
- Capacity-building of responsible agencies to enhance early warning systems for disaster management in human settlement and security, agriculture, tourism, and health sectors.

ร่างพระราชบัญญัติการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศฉบับปรับปรุง  
ใช้สำหรับการประชุมในวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๖๖ เท่านั้น

ร่างพระราชบัญญัติการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ พ.ศ....

“ข้อมูลกิจกรรม” หมายความว่า ข้อมูลที่สามารถนำมาประเมินหรือคำนวณปริมาณการปล่อย การกักเก็บหรือการ  
ลดก๊าซเรือนกระจกจากกิจกรรมของมนุษย์ที่เกิดขึ้นในระยะเวลาใดระยะเวลานึง

“หน่วยงานของรัฐ” หมายความว่า กระทรวง ทบวง กรม หรือส่วนราชการที่เรียกชื่อ อย่างอื่น และมีฐานะเป็นกรม  
ราชการส่วนภูมิภาค ราชการส่วนท้องถิ่น รัฐวิสาหกิจ องค์การมหาชน และ หน่วยงานอื่นของรัฐ

## บันทึกหลักการและเหตุผล

ประกอบร่างพระราชบัญญัติการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ พ.ศ. ....

### หลักการ

ให้มีกฎหมายว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ

### เหตุผล

สืบเนื่องจากสภาวการณ์การเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศของโลกจากการสะสมของก๊าซเรือนกระจก ในชั้น  
บรรยากาศโลกได้ทวีความรุนแรงขึ้น ส่งผลให้ประเทศไทยต้องเผชิญและรับมือกับปัญหาที่ตามมา ทั้งในทางเศรษฐกิจ สังคม  
และสิ่งแวดล้อม อาทิ การเปลี่ยนแปลงรูปแบบของฤดูกาล การเกิดภัยพิบัติทางธรรมชาติ การสูญเสียความหลากหลายทาง  
ชีวภาพ การเปลี่ยนแปลงรูปแบบการค้าและการลงทุนระหว่างประเทศ ทำให้เกิดความจำเป็นในการพัฒนาศักยภาพของ  
ประเทศเพื่อรับมือกับความเสี่ยงที่เกิดขึ้น ประกอบกับประเทศไทยได้ให้สัตยาบันเข้าร่วมเป็นภาคีความตกลงปารีสตามกรอบ  
อนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ เมื่อวันที่ ๒๑ กันยายน พ.ศ. ๒๕๕๙ ส่งผลให้ต้องดำเนินการ  
ตามพันธกรณีระหว่างประเทศ เกี่ยวกับการรายงานบัญชีปริมาณการปล่อยก๊าซเรือนกระจกจากแหล่งกำเนิดและปริมาณการ  
กักเก็บก๊าซเรือนกระจกจากแหล่งดูดซับ การกำหนดเป้าหมายในการลดปริมาณการปล่อยก๊าซเรือนกระจกและดำเนิน  
มาตรการเพื่อลดปริมาณก๊าซเรือนกระจกภายในประเทศให้ได้ตามเป้าหมายที่กำหนดไว้ ตลอดจนการกำหนดนโยบายและแผน  
เพื่อยกระดับความสามารถในการปรับตัว พื้นตัว สร้างภูมิคุ้มกันให้ประเทศจากการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ เพื่อนำไปสู่  
ประสิทธิผลในการบริหารจัดการปัญหาจากการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศของประเทศไทย และความร่วมมือกับนานา  
ประเทศในการลดปริมาณการสะสมของก๊าซเรือนกระจกในชั้นบรรยากาศของโลก

ต้องปฏิบัติตามหน้าที่เหล่านี้หรือไม่  
(กฎหมายที่ไม่ได้มีผลบังคับขณะทำ  
สัญญารับผิดชอบต่อประกอบกิจการจากรัฐ)  
และการปฏิบัติตามจะส่งผลกระทบต่อ  
“ต้นทุน” ในการประกอบกิจการหรือไม่?  
(จริง ๆ แล้วเป็นหน้าที่ของ กนอ.?)

## หมวด ๖

### ข้อมูลก๊าซเรือนกระจก

#### ส่วนที่ ๑ บัญชีก๊าซเรือนกระจกของประเทศ

มาตรา ๒๔ ให้กรมมีหน้าที่จัดให้มีขึ้นซึ่งฐานข้อมูลก๊าซเรือนกระจกของประเทศ ซึ่งอย่างน้อยต้องประกอบด้วยข้อมูลดังต่อไปนี้

- (๑) ปริมาณการปล่อยก๊าซเรือนกระจกที่เกิดจากกิจกรรมของมนุษย์จากแหล่งกำเนิด
- (๒) ปริมาณก๊าซเรือนกระจกที่ถูกกักเก็บโดยแหล่งดูดซับก๊าซเรือนกระจกโดยธรรมชาติ หรือกิจกรรมของมนุษย์
- (๓) ปริมาณการลดก๊าซเรือนกระจกสุทธิตามกรอบระยะเวลาของแผนลดก๊าซเรือนกระจก ภายใต้บังคับมาตรา ๓๓

ให้กรมจัดให้ประชาชนเข้าถึงฐานข้อมูลตามวรรคหนึ่งได้ทางระบบสารสนเทศของกรม รายการข้อมูล การนำเสนอข้อมูล และการปรับปรุงข้อมูลให้เป็นปัจจุบัน ให้เป็นไปตามที่กรมกำหนด โดยอย่างน้อยต้องประกอบด้วยข้อมูลก๊าซเรือนกระจกตามสาขาที่กำหนดในแผนลดก๊าซเรือนกระจก และต้องปรับปรุงฐานข้อมูลตามวรรคหนึ่งอย่างน้อยปีละหนึ่งครั้ง

มาตรา ๒๕ เพื่อประโยชน์ในการจัดทำฐานข้อมูลก๊าซเรือนกระจกของประเทศตาม มาตรา ๒๔ วรรคหนึ่ง ให้หน่วยงานของรัฐดังต่อไปนี้มีหน้าที่จัดเก็บและรายงานข้อมูลกิจกรรมแก่กรม

- (๑) กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม
- (๒) กระทรวงเกษตรและสหกรณ์
- (๓) กระทรวงคมนาคม
- (๔) กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
- (๕) กระทรวงพลังงาน
- (๖) กระทรวงมหาดไทย
- (๗) กระทรวงสาธารณสุข
- (๘) กระทรวงอุตสาหกรรม

(๙) หน่วยงานของรัฐอื่นที่คณะกรรมการประกาศกำหนดโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี รายการข้อมูลที่หน่วยงานของรัฐตามวรรคหนึ่งต้องจัดเก็บและรายงาน และกำหนดระยะเวลาการรายงานข้อมูลให้เป็นไปตามที่คณะกรรมการประกาศกำหนด ทั้งนี้ ในกรณีที่มีความจำเป็น คณะกรรมการอาจกำหนดให้หน่วยงานของรัฐตามวรรคหนึ่งต้องทวนสอบข้อมูลที่จัดเก็บหรือรายงานตามมาตรฐานที่กำหนดด้วยก็ได้

ต้องปฏิบัติตามหน้าที่เหล่านี้หรือไม่  
(กฎหมายที่ไม่ได้มีผลบังคับขณะทำ  
สัญญารับสิทธิประกอบกิจการจากรัฐ)  
และการปฏิบัติตามจะส่งผลกระทบต่อ  
“ต้นทุน” ในการประกอบกิจการหรือไม่?

(ต้องรอให้มีการตรากฎหมายลำดับ  
รอง?)

มาตรา ๒๖ เพื่อประโยชน์ในการได้มาซึ่งข้อมูลก๊าซเรือนกระจก หน่วยงานของรัฐตามมาตรา ๒๕ มีอำนาจเรียกข้อมูลกิจกรรมจากหน่วยงานอื่นของรัฐซึ่งครอบครองข้อมูลนั้นหรือมีอำนาจเรียกข้อมูลนั้นตามกฎหมายอื่น

มาตรา ๒๗ ภายใต้บังคับมาตรา ๒๘ และมาตรา ๒๙ เมื่อมีความจำเป็นต้องกำหนดหน้าที่ให้เอกชนรายงานข้อมูลกิจกรรมแก่หน่วยงานของรัฐ เพื่อประโยชน์ในการจัดทำฐานข้อมูลก๊าซเรือนกระจกตามมาตรา ๒๔ ให้กระทำโดยการออกกฎกระทรวง โดยกฎกระทรวงนั้นอย่างน้อยต้องประกอบด้วยรายการ ดังต่อไปนี้

(๑) จำพวกของบุคคลที่ต้องรายงานข้อมูล

(๒) ข้อมูลกิจกรรมที่ต้องรายงาน

(๓) วิธีการรายงานข้อมูล

(๔) กำหนดระยะเวลาการรายงานข้อมูล

(๕) หน่วยงานของรัฐที่บุคคลต้องรายงานข้อมูลให้สำหรับข้อมูลแต่ละประเภท

(๖) หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบจัดเก็บข้อมูล ซึ่งต้องเป็นหน่วยงานของรัฐตามมาตรา ๒๕

ข้อมูลตาม (๒) ต้องเป็นข้อมูลที่จำเป็นต่อการคำนวณปริมาณการปล่อย การกักเก็บ หรือการลดก๊าซเรือนกระจกของประเทศ และกรมและหน่วยงานของรัฐตามมาตรา ๒๕ ไม่อาจได้ข้อมูลนั้นมาโดยวิธีการอื่น หรือหากใช้วิธีการอื่นจะเป็นภาระแก่รัฐเกินความจำเป็น

กฎกระทรวงตามวรรคหนึ่งอาจกำหนดให้เรื่องที่เป็นรายละเอียดทางเทคนิคหรือเรื่องที่ต้องเปลี่ยนแปลงอย่างรวดเร็ว เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่รัฐมนตรีผู้กำกับดูแลหน่วยงานของรัฐ ตาม (๖) กำหนดโดยประกาศในราชกิจจานุเบกษาได้





### 3. การเก็บข้อมูลเชิง ประจักษ์เกี่ยวกับประโยชน์ และผลกระทบต่อประชาชน



- โครงการพัฒนาศถานีรถไฟฟ้านบุรีมีพื้นที่รวมทั้งหมด 147.92 ไร่ (236,672 ตร.ม.) บริษัท SRTA จะใช้เวลาศึกษาแผนแม่บท 6 เดือน ค่าศึกษาวงเงินประมาณ 10 ล้านบาท ซึ่งจะทำให้เห็นรูปแบบและการแบ่งพื้นที่และระยะเวลาในการพัฒนาแต่ละเฟส ซึ่งเบื้องต้นได้กำหนดโครงการนำร่องเฟสแรกประมาณ 14 ไร่เศษ ที่จะเปิดประมูลภายในปี 2566 เนื่องจากเป็นพื้นที่บริเวณบ้านพักพนักงานรถไฟในปัจจุบัน
- โดยจะมีการสร้างที่อยู่อาศัยทดแทนให้พนักงานรูปแบบอาคารในแนวตั้ง และจะเป็นต้นแบบในการพัฒนาที่ทำให้เห็นการเคลื่อนย้ายผู้ที่อยู่อาศัยในบริเวณที่จะพัฒนาโดยไม่มีผลกระทบและเมื่อพัฒนาเสร็จจะทำให้คุณภาพชีวิตดีขึ้นอีกด้วย
- สำหรับการพัฒนาพื้นที่รอบสถานีรถไฟฟ้านบุรีตามหลัก TOD นั้นอยู่ภายใต้กรรมสิทธิ์ของ รฟท. โดยพื้นที่ดังกล่าวนอกจากเป็นสถานีรถไฟฟ้านบุรีแล้ว มีการใช้ประโยชน์ที่เกี่ยวกับโรงพยาบาล ที่จอดรถ ตลาด และที่พักอาศัย และเนื่องจากอยู่ในพื้นที่เขตเมืองชั้นใน ตรงข้ามกับเกาะรัตนโกสินทร์ ติดกับโรงพยาบาลศิริราช จึงมีศักยภาพในการพัฒนาสูง สามารถพัฒนาเป็นจุดเปลี่ยนถ่ายการสัญจร ศูนย์กลางการคมนาคมที่สำคัญ ทางฝั่งธนบุรีเป็นแหล่งท่องเที่ยวเชิงประวัติศาสตร์ และเป็นศูนย์กลางการแพทย์ที่สำคัญของประเทศ SRTA
- จึงจัดทำโครงการศึกษาการจัดทำแผนแม่บทการพัฒนาพื้นที่รอบสถานีรถไฟฟ้านบุรี โดยมีแนวคิดการพัฒนาเพื่อยกระดับพื้นที่ให้เป็นเมืองแห่งการแพทย์ (Medical District) ที่สำคัญของภูมิภาค พร้อมกับสร้างสิ่งแวดล้อมโดยรอบให้เป็นเมืองสีเขียว (Green Society) ด้วย

<https://mgronline.com/business/detail/966000017745>



# SRTA ASS

Transit-Oriented Development (TOD) ซึ่งคือการพัฒนาพื้นที่โดยรอบบริเวณสถานีขนส่งมวลชนระบบราง ให้เกิดการใช้ประโยชน์พื้นที่บริเวณใกล้เคียงสถานีให้มีความหนาแน่นสูง และมีกิจกรรมที่หลากหลาย

- นางสาวไตรทิพย์ ศิวะกฤษณ์กุล กรรมการบริษัทและรักษาการในตำแหน่งกรรมการผู้จัดการ บริษัท SRTA กล่าว ว่า สถานีรถไฟฟ้าบุรีรัมย์มีพื้นที่รวมทั้งหมด 147.92 ไร่ ใช้เวลาศึกษาแผนแม่บท 6 เดือน โดยโครงการนำร่องเฟสแรกที่จะนำออกประมูลพัฒนามีพื้นที่ประมาณ 14 ไร่เศษ ซึ่งเป็นพื้นที่ในโซน 21 ไร่เดิมแต่มีการเวนคืนเพื่อสร้างถนนของ กทม.ประมาณ 3 ไร่เศษ และจะเป็นบ้านพักพนักงานรถไฟ ประมาณ 300 ครั้วเรือน พัฒนาในแนวตั้งประมาณ 3 ไร่เศษ ดังนั้นจะเหลือพื้นที่ในการพัฒนาเชิงพาณิชย์ประมาณ 14 ไร่เศษ ส่วนจะเป็นรูปแบบใดจะต้องรอสรุปผลการศึกษาก่อน โดยจะเปิดประมูลได้ในปีงบประมาณ 2566
- อย่างไรก็ตาม การพัฒนาพื้นที่ทั้ง 147.92 ไร่ จะมีการจัดโซน และแบ่งเฟส คาดว่าจะใช้เวลาพัฒนามากกว่า 30 ปี โดยจะทยอยพัฒนาแต่ละแปลงตามผลศึกษา เช่น พื้นที่ตลาดศาลาน้ำร้อน ซึ่ง รฟท.มีการต่อ สัญญาเช่าไปถึงปี 2575 การพัฒนาจะต้องให้สอดคล้องกับสัญญาเช่าในแต่ละแปลงด้วย

# ประกาศคณะกรรมการนโยบายการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน

เรื่อง รายละเอียดที่ต้องมีในรายงานการศึกษาและวิเคราะห์โครงการ  
และหลักเกณฑ์และวิธีการในการนำความเห็นของหน่วยงานของรัฐและภาคเอกชน  
มาประกอบการพิจารณาจัดทำรายงานการศึกษาและวิเคราะห์โครงการ

พ.ศ. ๒๕๖๓

ข้อ ๓ ในการเสนอโครงการที่จะให้มีการร่วมลงทุน หน่วยงานเจ้าของโครงการต้องจัดทำ รายงานการศึกษาและวิเคราะห์โครงการ ซึ่งมีรายละเอียด ดังต่อไปนี้

(๑) ความเป็นมาของโครงการ โดยแสดงให้เห็นถึงการดำเนินงานที่ผ่านมาและการได้รับอนุมัติ ที่เกี่ยวข้องกับโครงการดังกล่าว หลักการและเหตุผลในการจัดทำโครงการ และความสอดคล้องกับ แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ รวมถึงความสอดคล้องกับ แผนการจัดทำโครงการร่วมลงทุน

(๒) สารสำคัญของโครงการ ซึ่งรวมถึง

(ก) วัตถุประสงค์ และเป้าหมายของโครงการ

(ข) ประโยชน์ที่ประชาชนได้รับจากโครงการ

(ค) ขอบเขตของโครงการ ซึ่งอย่างน้อยต้องแสดงให้เห็นถึงที่ตั้ง และลักษณะทางกายภาพ ของโครงการ

(ง) ระยะเวลาของโครงการ

(จ) ประมาณการต้นทุนและค่าใช้จ่ายในการดำเนินโครงการ ตลอดระยะเวลาของโครงการ

(๓) ความพร้อมในการจัดทำและดำเนินโครงการที่แสดงให้เห็นถึงผลกระทบต่อความสำเร็จ ของโครงการ ซึ่งรวมถึง

(ก) ความสอดคล้องและความพร้อมของโครงการอื่นที่มีอยู่ในปัจจุบันและที่จะเกิดขึ้น ในอนาคต ที่มีผลกระทบต่อความสำเร็จของโครงการ

(ข) ความพร้อมในด้านการได้มาซึ่งกรรมสิทธิ์หรือสิทธิในการใช้ทรัพย์สิน ตลอดจน ความเหมาะสมและข้อจำกัดของพื้นที่ ทั้งในด้านเทคนิคและกฎหมาย

(ค) ความพร้อมในการลดหรือแก้ไขผลกระทบต่อประชาชนจากการดำเนินโครงการ

(ง) กฎหมาย กฎ ระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ หรือคำสั่ง ที่ส่งผลกระทบต่อความสำเร็จ ของโครงการ

(๔) ความเป็นไปได้ของโครงการ โดยอธิบายความเป็นไปได้ของโครงการในด้านต่าง ๆ ซึ่งอย่างน้อยต้องประกอบด้วย

(ก) ด้านพาณิชย์ โดยจะต้องแสดงภาพรวมและการวิเคราะห์สภาพอุตสาหกรรมที่เกี่ยวข้อง อุปสงค์และอุปทานของโครงการ การกำหนดอัตราค่าบริการ

(ข) ด้านเทคนิค โดยจะต้องแสดงลักษณะทางกายภาพและทางวิศวกรรม และวิธีการ ทางเทคนิคที่ใช้ในการออกแบบ การก่อสร้าง การดำเนินงานและความปลอดภัย เช่น ความเหมาะสม กับสภาพที่ดิน สภาพอากาศ แนวเขตทาง รวมถึงการรองรับความต้องการของผู้ใช้งาน การเชื่อมต่อ และการใช้งานร่วมกัน เป็นต้น

(ค) ด้านเทคโนโลยี โดยจะต้องแสดงทางเลือกด้านเทคโนโลยีจากปัจจัยต่าง ๆ เช่น ความสอดคล้องกับวัตถุประสงค์และเป้าหมายของโครงการ ความน่าเชื่อถือของเทคโนโลยี ต้นทุน และค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานและการบำรุงรักษา การผูกขาดทางเทคโนโลยี เป็นต้น

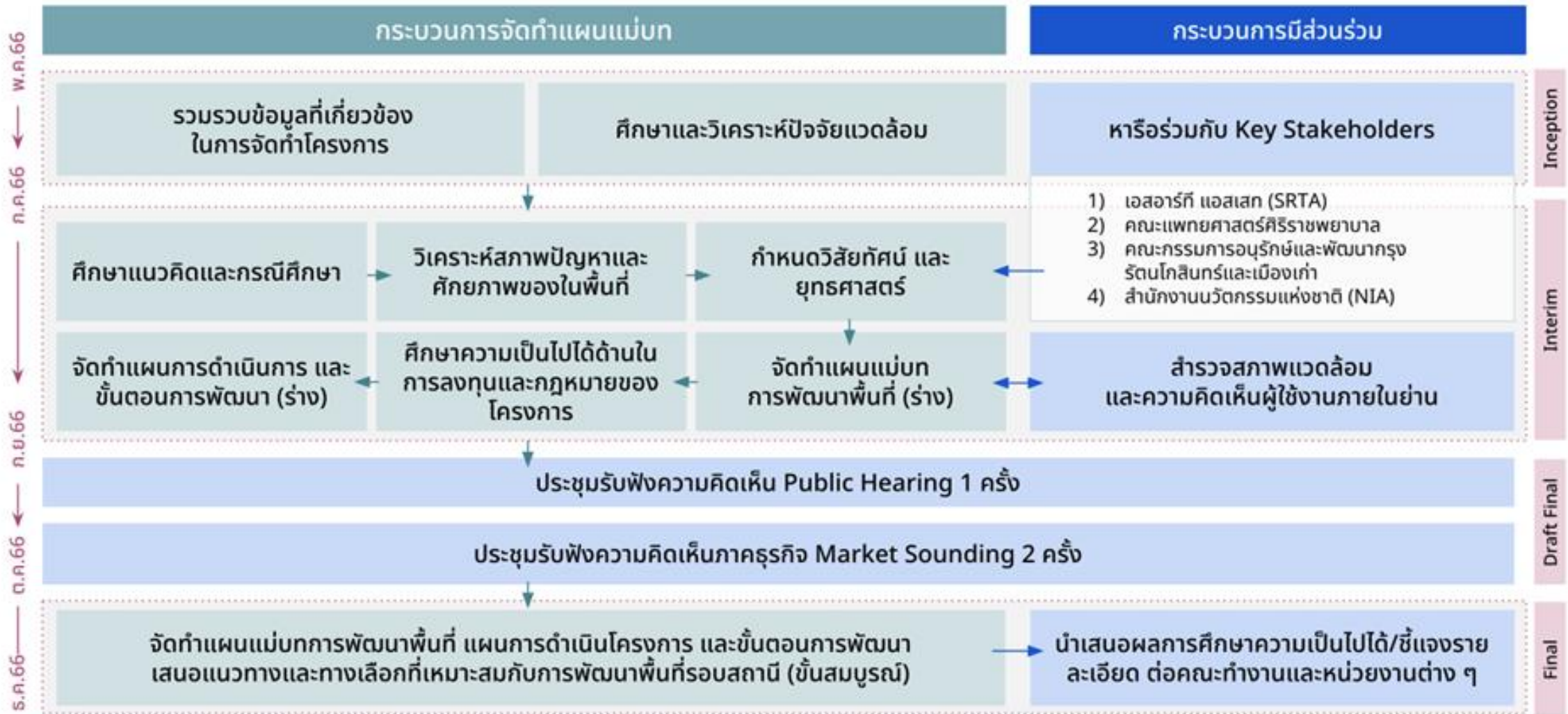
(ง) ด้านสิ่งแวดล้อม โดยจะต้องแสดงผลกระทบ การจัดการผลกระทบ และต้นทุน ในการจัดการผลกระทบ ทั้งด้านการเงินและไม่ใช่ด้านการเงิน รวมทั้งระยะเวลาในการดำเนินการดังกล่าว

(จ) ด้านกฎหมาย โดยจะต้องแสดงกฎหมาย กฎ ระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ หรือคำสั่งที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินโครงการ ผลกระทบ และมาตรการบริหารจัดการผลกระทบดังกล่าว

(ฉ) ด้านการเงิน โดยจะต้องแสดงประมาณการรายได้ ต้นทุนและค่าใช้จ่ายในการดำเนินโครงการ ประมาณการผลตอบแทนทางการเงินของโครงการ การวิเคราะห์ความอ่อนไหวต่อตัวแปรที่สำคัญ (Sensitivity Analysis) และการทดสอบภาวะวิกฤต (Stress Test)

(ช) ด้านเศรษฐศาสตร์ โดยจะต้องแสดงประมาณการผลตอบแทนและต้นทุน ทางเศรษฐศาสตร์ทั้งทางตรงและทางอ้อมที่เกิดขึ้นจากการดำเนินโครงการ

ในการศึกษาและวิเคราะห์ความเป็นไปได้ของโครงการ ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการ ระบุสมมติฐานและแหล่งข้อมูลอ้างอิงด้วย



ที่มา: ศูนย์บริการวิชาการแห่งจุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย, 2566



การนำเสนอโครงการจัดทำแผนแม่บทการพัฒนาพื้นที่รอบสถานีธนบุรี พ.ศ.2566 ในการจัดประชุมรับฟังความคิดเห็น (Public Hearing) แบ่งเป็น 3 ช่วง รายละเอียดดังนี้

- ช่วงที่ 1 การพัฒนาพื้นที่รอบสถานีธนบุรี นำเสนอเกี่ยวกับความเป็นมาของโครงการ ศักยภาพและโอกาสของพื้นที่รอบสถานีธนบุรีในปัจจุบัน ความท้าทายในการพัฒนาพื้นที่ วิสัยทัศน์การพัฒนาพื้นที่รอบสถานีธนบุรี ผังแนวคิดการพัฒนาพื้นที่รอบสถานีธนบุรี (Conceptual Plan) ผังรายละเอียดการใช้งานพื้นที่รอบสถานีธนบุรี (Programmatic Plan) และภาพรวมการพัฒนาโครงการ
- ช่วงที่ 2 รายละเอียดข้อมูลโครงการ ในพื้นที่โซน 3 นำเสนอเกี่ยวกับแผนแม่บทโครงการพัฒนาพื้นที่รอบสถานีธนบุรี (Masterplan) กลุ่มผู้ใช้งาน รายละเอียดการใช้งานพื้นที่ อาคารในโซน 3 และโซน 4
- ช่วงที่ 3 แผนการดำเนินโครงการ แผนการพัฒนา
  - ระยะเวลา 1-5 ปี เป็นการพัฒนาพื้นที่โซน 3 พัฒนาพื้นที่อาคารอยู่อาศัยเฉพาะ สำหรับบุคคลากรทางการแพทย์ นวัตกรรม และ SRT Staff Residence
  - ระยะเวลา 6-10 ปี เป็นการพัฒนาพื้นที่โซน 4 พร้อมพัฒนาพื้นที่ทางเดินเชื่อมต่อ พื้นที่ภายในโครงการและพื้นที่โรงพยาบาลศิริราชเพื่ออำนวยความสะดวกในการเข้าถึง
  - ระยะเวลา 11-20 ปี เป็นการพัฒนาพื้นที่สาธารณะและบริเวณต่อเนื่อง

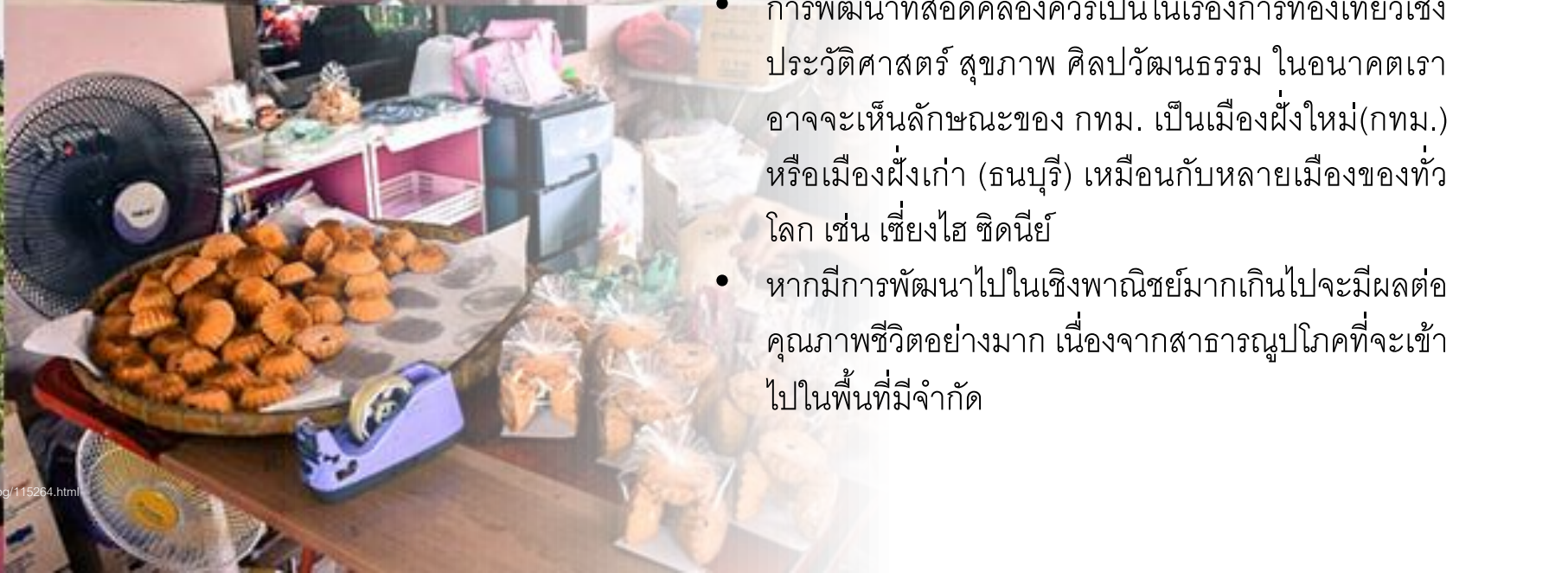
ภาพประกอบการจัดประชุมการรับฟังความคิดเห็น (Public Hearing)

ที่มา: ศูนย์บริการวิชาการแห่งจุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย, 2566



## ผลกระทบต่อ “วิถีชีวิตและ คุณภาพชีวิต”

- หลักการพัฒนาพื้นที่ในบริเวณนี้ควรเน้นการพัฒนาในรูปแบบของการอนุรักษ์เนื่องจากบริเวณนี้มีพื้นที่ที่มีคุณค่าทางประวัติศาสตร์อยู่มากมาย เช่น สถานีรถไฟ บางกอกน้อย ศิริราช และวัดต่างๆ รวมทั้งชุมชนเก่าแก่ เช่น วังหลัง
- การพัฒนาที่สอดคล้องควรเป็นในเรื่องการท่องเที่ยวเชิงประวัติศาสตร์ สุขภาพ ศิลปวัฒนธรรม ในอนาคตเราอาจจะเห็นลักษณะของ กทม. เป็นเมืองผังใหม่(กทม.) หรือเมืองผังเก่า (ธนบุรี) เหมือนกับหลายเมืองของทั่วโลก เช่น เชียงไฮ ซิดนีย์
- หากมีการพัฒนาไปในเชิงพาณิชย์มากเกินไปจะมีผลต่อคุณภาพชีวิตอย่างมาก เนื่องจากสาธารณูปโภคที่จะเข้าไปในพื้นที่มีจำกัด



## ผลกระทบต่อ “วิถีชีวิตและ คุณภาพชีวิต”

- ด้วยแบบแผนการพัฒนาพื้นที่รอบสถานีธนบุรี ถือเป็น การวางแผนและการจัดสรรพื้นที่ให้เกิดประโยชน์ สูงสุด ตามลักษณะพื้นที่บริเวณดังกล่าวที่จะเป็น พื้นที่จุดเชื่อมต่อเชื่อมการเดินทางที่สำคัญของ กรุงเทพฯในอนาคต
- แต่ทั้งนี้ในการออกแบบต้องคำนึงถึงสภาพปัญหาที่มี อยู่เดิมในพื้นที่ เช่น ปัญหาการจราจรที่เป็นปัญหา เดิมที่ยังไม่สามารถแก้ไขได้
- หากมีการวางผังเมืองหรือการจัดสรรพื้นที่ดังกล่าว ใหม่ จำเป็นจะต้องให้ตามสำคัญเป็นลำดับแรก



# การนำเอาผลการรับฟังความคิดเห็นมา ปรับใช้ (ตัวอย่าง)



- จากการจัดประชุมได้มีการเก็บรวบรวมความคิดเห็นต่อแนวทางการพัฒนาโครงการ ดังนี้
- ด้านแผนแม่บทและการบริหารจัดการ มีข้อคิดเห็นให้หารือกับการไฟฟ้านครหลวง  
อย่างน้อย 3 ปี เนื่องจากเป็นโครงการขนาดใหญ่จะส่งผลกระทบต่อขั้นตอนหรือจำนวนการ  
ผลิตไฟฟ้า รวมถึงให้มีการวางแผนการจัดการบริหารผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม และ  
ควรคำนึงถึงการลดความหนาแน่นของการจราจร การเป็นสภาพแวดล้อมที่เป็น  
ประโยชน์ต่อชุมชน ควรจัดทำพื้นที่จอดรถให้มีปริมาณมากเพื่อรองรับผู้คน และควรมี  
พื้นที่จัดสรรให้ผู้ค้ารายเก่าและคนในพื้นที่รอบข้างได้ค้าขายในโครงการ
  - ด้านรายละเอียดโครงการ มีข้อคิดเห็นให้คำนึงถึงการบริหารจัดการระหว่างพื้นที่  
โรงแรมกับพื้นที่ตลาด และเสนอให้รูปแบบของอาคารควรเป็นไปในรูปแบบเชิง  
อนุรักษ์ศิลปวัฒนธรรม อัตลักษณ์ย่านฝั่งธนบุรี
  - ด้านความต่อเนื่องกับพื้นที่ภายนอก ยังขาดแนวทางการเดินเชื่อมต่อกับพื้นที่  
โครงการโดยรอบ (โซน 1 และโซน 2) จำเป็นต้องให้ความสำคัญกับการจราจรรวมทั้ง  
ระบบขนส่งสาธารณะ ควรประสานเรื่องการเชื่อมต่อกับทางเดินใต้ดินกับการรถไฟฟ้า  
ขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทยเพิ่มเติม และเสนอให้เจรจากับกรุงเทพมหานคร ให้  
ปรับแนวของถนนลอยฟ้าเชื่อมต่อกับสะพานพระราม 8 ออกจากพื้นที่ รวมถึง  
เสนอแนะเพิ่มเติมอาจจะจัดให้มีรถรับส่งให้กับบุคลากรทางการแพทย์, พนักงาน  
รถไฟ

จบการบรรยาย

ขอบคุณครับ

